



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 25 april 2024

Dossiernr. : K60317

Documentnr. : 2024-059935

Verzonden : 26 april 2024

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 21 december 2023 een wijzigingsverzoek ontvangen in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten, voor een eerder verleende ontheffing voor schadebestrijding van grauwe gans, kolgans en brandgans. Het betreft hier het wijzigen of laten vervallen van enkele voorschriften om het vigerende besluit (K17505) aan te laten sluiten op het nieuwe Groninger Ganzenakkoord.

De wijziging is ingediend door Stichting Faunabeheereenheid Groningen (FBE), Postbus 20, 9300 AA te Roden.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit de op 5 december 2019 verleende ontheffing met kenmerk K17505 (documentnummer 2019-080347) te wijzigen zoals hiernavolgend in dit besluit staat beschreven;

- I. de voorschriften 7, 16, 24 en 28 ten aanzien van het doden van Grauwe gans (*Anser anser*) aan te passen tot de aan dit besluit bijgevoegde gewijzigde voorschriften;
- II. de voorschriften 7A, 7B, 7C, 7D, 7E en 7F ten aanzien van het doden van Grauwe gans (*Anser anser*) toe te voegen aan het in dit besluit gewijzigde voorschrift 7;
- III. de voorschriften 25, 26, 27 en 29 ten aanzien van het doden van Grauwe gans (*Anser anser*) te laten vervallen;
- IV. het besluit van 5 december 2019 verder ongewijzigd van kracht te laten;
- V. de bijlagen deel uit te laten maken van dit besluit;

- VI. voor zover de aanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften en beperkingen, zijn deze laatste bepalend. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en de bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:
1. voorschriften bij dit besluit;
 2. voorschriften bij besluit van 5 december 2019;
 3. overwegingen bij dit besluit;
 4. overwegingen bij besluit van 5 december 2019;
 5. het wijzigingsverzoek van 21 december 2023 en de oorspronkelijke aanvraag van 30 juli 2019, inclusief alle bijlagen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Deenik', with a large, sweeping flourish extending to the right.

Teamleider VTH

M.D.N. Deenik MSc

Domein Uitvoering

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage 'Overwegingen bij Wijzigingsbesluit' voor een nadere motivering.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het bezwaar dient enkel gericht te zijn op dit wijzigingsbesluit. Tegen overige zaken die reeds in de ontheffing van 5 december 2019 zijn vastgesteld is indienen van een bezwaar niet meer mogelijk.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen erop dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de provincie Groningen, Domein Uitvoering, via het algemene telefoonnummer 050 - 316 4911. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over dit besluit verzoeken wij u het kiwinummer (dossiernummer) te vermelden.

Gewijzigde voorschriften

Aan de ontheffing van 5 december 2019 zijn de volgende voorschriften als volgt aangepast:

Oorspronkelijke voorschriften 7, 16, 24 en 28

Genoemde voorschriften in het besluit van 5 december 2019 betreffen:

7. Van de ontheffingen voor het doden van ganzen en/of het schudden van eieren kunnen slechts die grondgebruikers gebruik maken die hiertoe door de Faunabeheereenheid Groningen schriftelijk zijn gemachtigd. Een machtiging tot het gebruik van deze ontheffingen kan worden aangevraagd bij de FBE Groningen via www.faunaschade.nl. onder vermelding van:
- naam, adres, woonplaats van de grondgebruiker;
 - naam, adres, woonplaats, geboortedatum en jachtaktenummer van de jachtaktehouder die de schadebestrijding zal uitvoeren;

Voor zover de machtiging betrekking heeft op het doden van overwinterende of overzomerende ganzen:

- de totale bejaagbare oppervlakte grond (inclusief de schadepercelen) die de grondgebruiker in gebruik heeft;

Voor zover de machtiging betrekking heeft op het doden van overwinterende óf overzomerende ganzen buiten probleemgebieden:

- preventieve middelen die op de schadepercelen aanwezig zijn of zullen worden geplaatst;

Voor zover de machtiging betrekking heeft op het doden van overzomerende ganzen:

- een topografische kaart waarop de schadepercelen zijn ingetekend en waarop per perceel de oppervlakte is aangegeven en welk gewas op het perceel aanwezig is.

Een verzoek tot het gebruik van een van deze ontheffingen dient door de grondgebruiker te worden gedateerd en ondertekend. Voor zover de machtiging tot gebruik van de ontheffing betrekking heeft op koppelvormende ganzen kan de machtiging ook door jachtaktehouders worden aangevraagd. Het verzoek dient dan door de jachtaktehouder te zijn gedateerd en ondertekend.

16. Het doden van overwinterende Grauwe ganzen is enkel toegestaan op percelen met kwetsbare en overige gewassen in de periode van 1 oktober tot 1 april, met de volgende voorwaarden:
- In de periode van 1 november tot en met 31 december mag van de ontheffing gebruik gemaakt worden vanaf een half uur voor zonsopkomst tot 12.00 uur.
 - In de overige maanden waarin het doden is toegestaan, mag van de ontheffing gebruik gemaakt worden vanaf een half uur voor zonsopkomst tot een half uur na zonsondergang.
 - Van 1 november tot 1 april is het doden binnen de aangewezen foerageergebieden verboden.
 - Van 1 november tot 1 maart is het doden op blijvend grasland verboden. Blijvend grasland is gras dat is ingezaaid vóór 1 augustus voorafgaand aan de desbetreffende winterperiode.
 - Het doden van overwinterende ganzen in Vogelrichtlijngebieden is verboden.

De begrenzing van de hierboven genoemde foerageergebieden is in de bijlage 'Overzicht van de foerageergebieden' als ganzenfoeragegebied weergegeven en bij dit besluit gevoegd.

Kwetsbare gewassen zoals in bovenstaand voorschrift en in volgende voorschriften, zijn gedefinieerd in de 'beleidsregels tegemoetkoming faunaschade Groningen'. Dit betreft gewassen geteeld voor akkerbouw, weidebouw, veehouderij, pluimveehouderij, tuinbouw - daaronder begrepen fruitteelt en het kweken van bomen, bloemen en bloembollen - en elke

andere vorm van bodemcultuur hier te lande, alsmede teelt in open grond van groentegewassen, met uitzondering van weide-, hooi- of graszaadpercelen waarvan het grasgewas minimaal zes maanden oud is en granen en graszaad in de periode waarin het gewas afrijpt.

24. Het doden van overzomerende Grauwe ganzen is enkel toegestaan in de periode van 1 april tot 1 oktober op percelen met kwetsbare en overige gewassen, met de volgende voorwaarde:
- Er mag van de ontheffing gebruik gemaakt worden vanaf een half uur voor zonsopkomst tot een half uur na zonsondergang.
28. Het gebruik van kunstmatige lokmiddelen (niet zijde bandopnemers) is binnen de probleemgebieden toegestaan.

Gewijzigde voorschriften 7, 16, 24 en 28

Deze voorschriften worden in het geheel vervangen door:

7. Van de ontheffingen voor het doden van ganzen en/of het schudden van eieren kunnen slechts die grondgebruikers en **Wildbeheereenheden** gebruik maken die hiertoe door de Faunabeheereenheid Groningen schriftelijk zijn gemachtigd. Een machtiging tot het gebruik van deze ontheffingen kan worden aangevraagd bij de Fbe Groningen via www.faunaschade.nl onder vermelding van:
- a. naam, adres, woonplaats van de grondgebruiker;
 - b. naam, adres, woonplaats, geboortedatum en jachtaktenummer van de jachtaktehouder die de schadebestrijding zal uitvoeren;

Voor zover de machtiging betrekking heeft op het doden van overwinterende of overzomerende ganzen:

- c. de totale bejaagbare oppervlakte grond (inclusief de schadepercelen) die de grondgebruiker in gebruik heeft;

Voor zover de machtiging betrekking heeft op het doden van overwinterende óf overzomerende ganzen buiten probleemgebieden:

- d. preventieve middelen die op de schadepercelen aanwezig zijn of zullen worden geplaatst;

Voor zover de machtiging betrekking heeft op het doden van overzomerende ganzen:

- e. een topografische kaart waarop de schadepercelen zijn ingetekend en waarop per perceel de oppervlakte is aangegeven en welk gewas op het perceel aanwezig is.

Een verzoek tot het gebruik van een van deze ontheffingen dient door de grondgebruiker te worden gedateerd en ondertekend. Voor zover de machtiging tot gebruik van de ontheffing betrekking heeft op koppelvormende ganzen kan de machtiging ook door jachtaktehouders worden aangevraagd. Het verzoek dient dan door de jachtaktehouder te zijn gedateerd en ondertekend.

16. Het doden van overwinterende Grauwe ganzen is enkel toegestaan op percelen met kwetsbare en overige gewassen in de periode van 1 oktober tot **1 maart**, met de volgende voorwaarden:
- In de periode van 1 november tot en met 31 december mag van de ontheffing gebruik gemaakt worden vanaf een half uur voor zonsopkomst tot 12.00 uur.
 - In de overige maanden waarin het doden is toegestaan, mag van de ontheffing gebruik gemaakt worden vanaf een half uur voor zonsopkomst tot een half uur na zonsondergang.
 - Van 1 november tot **1 maart** is het doden binnen de aangewezen foerageergebieden verboden.
 - Van 1 november tot 1 maart is het doden op blijvend grasland verboden. Blijvend grasland is gras dat is ingezaaid vóór 1 augustus voorafgaand aan de desbetreffende winterperiode.
 - Het doden van overwinterende ganzen in Vogelrichtlijngebieden is verboden.

De begrenzing van de hierboven genoemde foerageergebieden is in de bijlage 'Overzicht van de foerageergebieden' als ganzenfoeragegebied weergegeven en bij dit besluit gevoegd.

Kwetsbare gewassen zoals in bovenstaand voorschrift en in volgende voorschriften, zijn gedefinieerd in de 'beleidsregels tegemoetkoming faunaschade Groningen'. Dit betreft gewassen geteeld voor akkerbouw, weidebouw, veehouderij, pluimveehouderij, tuinbouw - daaronder begrepen fruitteelt en het kweken van bomen, bloemen en bloembollen - en elke andere vorm van bodemcultuur hier te lande, alsmede teelt in open grond van groentegewassen, met uitzondering van weide-, hooi- of graszaadpercelen waarvan het grasgewas minimaal zes maanden oud is en granen en graszaad in de periode waarin het gewas afrijpt.

24. Het doden van overzomerende Grauwe ganzen is enkel toegestaan in de periode van **1 maart** tot 1 oktober op percelen met kwetsbare en overige gewassen, met de volgende voorwaarde:
- Er mag van de ontheffing gebruik gemaakt worden vanaf een half uur voor zonsopkomst tot een half uur na zonsondergang.
 - Het is verboden om in de periode van 1 maart tot 1 april Grauwe ganzen te doden binnen de aangewezen foerageergebieden en in Vogelrichtlijngebieden.
28. Het gebruik van kunstmatige lokmiddelen (niet zijnde bandopnemers) is toegestaan.

Nieuwe voorschriften

Onderstaande voorschriften worden toegevoegd aan het besluit aanvullend op nieuw voorschrift 7

- 7A. De FBE is te allen tijde verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften, waaronder deze ontheffing is verleend. Het is de FBE toegestaan de wildbeheereenheid (WBE) een schriftelijke machtiging tot gebruik van de ontheffing te verstrekken. Het is de WBE toegestaan de machtiging tot gebruik van de ontheffing vervolgens door te schrijven aan een jachtaktehouder, zijnde lid van deze WBE. De FBE dient de WBE nadrukkelijk te wijzen op de specifieke voorschriften ten aanzien van het gebruik, o.a. door bij de afgifte van een machtiging tevens een kopie van deze ontheffing aan de ontheffinggebruiker te verstrekken. De FBE dient in de machtiging tot gebruik van deze ontheffing voor te schrijven dat de WBE bij het doorschrijven van de machtiging een kopie van de ontheffing en een kopie van de machtiging aan de jachtaktehouder verstrekt. De jachtaktehouder – als houder van de doorschrijving tot gebruik van de machtiging – dient zich steeds te vergewissen van de geldende voorschriften en verplichtingen voortvloeiend uit deze ontheffing en de machtiging.
- 7B. Een machtiging als bedoeld in voorschrift 7A dient te worden verleend voor de tijdsduur van maximaal één jaar. Een verzoek voor een machtiging tot gebruik van deze ontheffing dient schriftelijk, gedagtekend en ondertekend namens de WBE te worden gedaan, onder opgave van:
- a. naam en (correspondentie)adres van de WBE;
 - b. namen, adressen, woonplaatsen, geboortedata en jachtaktenummers van de jachtaktehouders die het afschot zullen uitvoeren;
 - c. de totale bejaagbare oppervlakte grond, waarover het werkgebied van de desbetreffende WBE zich uitstrekt;
 - d. en onder toevoeging van een topografische kaart, waarop het werkgebied van de WBE is aangegeven;
- 7C. De WBE voorziet de jachtaktehouder die het afschot zal uitvoeren van een schriftelijke, gedagtekende en ondertekende doorschrijving van de machtiging tot gebruik van de ontheffing. Deze jachtaktehouder wordt dan de houder van de doorschrijving van de machtiging, als bedoeld in voorschrift 7A en 7E. De WBE zendt een afschrift van de gegeven doorschrijving(en) onverwijld aan de FBE.
- 7D. De FBE houdt per WBE een actueel doorlopend digitaal register bij van verleende en ingetrokken machtigingen, alsmede van verleende en ingetrokken doorschrijvingen aan jachtaktehouders. De WBE zendt een wijziging van personen met een doorschrijving

onverwijld aan de FBE. De FBE zendt een afschrift daarvan aan het Loket VTH, via loketVTH@provinciegroningen.nl, onder vermelding van dossiernummer K60317.

- 7E. De jachtaktehouder als houder van de doorschrijving van de machtiging is verplicht de volgende bescheiden bij zich te dragen en op vordering van een daartoe bevoegde ambtenaar ter inzage af te geven:
- een (digitale) gewaarmerkte kopie van deze ontheffing (met uitzondering van de Overwegingen en de daarbij behorende bijlagen);
 - een (digitale) kopie van de machtiging en een (digitale) kopie van de doorschrijving van de machtiging van de WBE;
 - de schriftelijke, gedagtekende en ondertekende toestemming van de grondgebruiker;
 - een geldige jachtakte. De houder van de doorschrijving van de machtiging kan zich laten vergezellen door maximaal 2 jachtaktehouders
- 7F. Een verleende machtiging tot gebruik van de ontheffing wordt door de FBE onverwijld ingetrokken:
- na een door ons gedaan gemotiveerd verzoek;
 - indien de machtiging kennelijk ten onrechte is verleend;
 - indien van een machtiging gebruik wordt gemaakt door iemand die daartoe niet bevoegd is;
 - indien van een machtiging gebruik wordt gemaakt in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan de ontheffing of machtiging verbonden voorschrift;
- Van de brief tot intrekking van de machtiging wordt een afschrift verzonden aan het Loket VTH, via loketVTH@provinciegroningen.nl, onder vermelding van dossiernummer K60317.

De vervallen voorschriften

Onderstaande voorschriften komen in het geheel te vervallen.

25. Wanneer bestrijding van schade door overzomerende Grauwe ganzen noodzakelijk is op percelen gelegen buiten de probleemgebieden, dient de Fbe-Groningen, alvorens zij krachtens de onderhavige ontheffing een machtiging mag verstrekken aan een grondgebruiker, de aanvraag te melden bij Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Dit dient te gebeuren bij het loket VTH (loketvth@provinciegroningen.nl) of (050) 316 4610), om deze in gelegenheid te stellen de situatie op de desbetreffende gronden in ogenschouw te nemen en hierover advies uit te brengen. De machtiging wordt pas verstrekt nadat de toezichthouder positief advies heeft uitgebracht.

De probleemgebieden zijn de gronden gelegen binnen de begrenzingen van de wildbeheerseenheden Nimrod, Noord-West Groningen, Eemsmond, Westerkwartier, Oude Veenkoloniën, Oldambt, Duurswold e.o., Meedhuizen e.o. alsmede de gronden gelegen binnen de begrenzing van de WBE's Bierum e.o., Fivelgo en Hunzingo, voor zover het gronden betreft gelegen tussen het Damsterdiep en het Eemskanaal.

26. Indien er sprake is van kwetsbare gewassen mag van de ontheffing buiten probleemgebieden slechts gebruik worden gemaakt als er belangrijke schade is of dreigt te ontstaan en wanneer na het aantoonbaar inzetten van tenminste twee typen preventieve verjaagmiddelen, te weten voldoende visuele afweermiddelen en voldoende akoustische afweermiddelen, blijkt dat deze onvoldoende effect hebben. Indien er sprake is van weide-, hooi- of graszaadpercelen waarvan het grasgewas minimaal zes maanden oud is en granen in de afrijpingsperiode, kan worden volstaan met verjaging door menselijke aanwezigheid alvorens tot het doden ter ondersteuning van deze verjaging over te gaan.

Voor een uiteenzetting van de beschikbare preventieve middelen, alsmede toepassing daarvan verwijzen wij naar de 'beleidsregels tegemoetkoming faunaschade Groningen' (www.bij12.nl) en de op deze website gepubliceerde Faunaschade PreventieKit Ganzen. Voor een definitie van kwetsbare en overige gewassen verwijzen wij eveneens naar de 'beleidsregels tegemoetkoming faunaschade Groningen'.

27. De melding zoals genoemd in voorschrift 25 is niet noodzakelijk voor percelen gelegen binnen de probleemgebieden.
29. Ter ondersteuning van de verjaging mogen buiten de probleemgebieden per dag en per schadeperceel maximaal 15 Grauwe ganzen worden gedood met maximaal 8 geweren. Per jachthouder mogen per dag en per perceel maximaal 8 Grauwe ganzen worden gedood, waarbij bovenstaand maximum van 15 ganzen per dag en per schadeperceel niet mag worden overschreden.

Overwegingen bij Wijzigingsbesluit

1 Nadere toelichting wijzigingsverzoek

- Onderwerp: Verzoek om een wijziging van de reeds door ons verleende ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), hoofdstuk 3, soortbescherming.
- Verleende ontheffing: Datum: 5 december 2019
Kenmerk: K17505
Documentnummer: 2019-080347
- Reden voor deze aanvraag: Op 5 december 2019 is door de provincie Groningen aan Stichting Faunabeheer Groningen een ontheffing Wnb verleend voor het doden van overwinterende brandganzen, grauwe ganzen en kolganzen, het doden van overzomerende grauwe ganzen en het schudden van eieren van broedende grauwe ganzen ter voorkoming en bestrijding van belangrijke schade aan gewassen in het kader van het Faunabeheerplan Groningen 2019 - 2024.
- Op 25 april 2023 is het nieuwe Groninger Ganzenakkoord vastgesteld. Hieruit vloeien enkele wijzigingen voort in de vigerende ontheffing. Een wijziging van de voorschriften zorgt voor de mogelijkheid om adequaat uitvoering te kunnen geven aan de doelstellingen uit het Groninger Ganzenakkoord 2023 - 2029.

2 Procedure

2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de wijziging is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wnb. Binnen 13 weken na ontvangst van de wijziging is op de aanvraag beslist.

2.2 Overgangsrecht

Omdat de aanvraag is ingediend voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) is op grond van artikel 2.9 van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet, het oude recht van toepassing.

2.3 Volledigheid

De wijziging bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project. Op 6 februari en 11 maart 2024 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de wijziging aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 22 februari en 22 maart 2024 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag tot wijziging volledig.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wnb, zijn wij bevoegd om de ontheffing te wijziging of te weigeren.

2.5 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

3 Wijzigingsverzoek

Op 5 december 2019 is door de provincie Groningen een ontheffing (bekend onder zaaknummer K17505) verleend voor het doden van brandganzen, kolganzen en grauwe ganzen ten behoeve van het voorkomen en beperken van belangrijke schade aan gewassen.

Op 25 april 2023 is het nieuwe Groninger Ganzenakkoord 2023-2029 vastgesteld. De Faunabeheereenheid Groningen heeft een verzoek ingediend om de verleende ontheffing te wijzigen om adequaat uitvoering te kunnen geven uit de doelstellingen van het nieuwe Ganzenakkoord.

3.1.1 Machtigingen

In het besluit van 5 december 2019 is opgenomen onder voorschrift 7 dat alleen grondgebruikers die schriftelijk zijn gemachtigd door de FBE gebruik kunnen maken van de ontheffing voor het doden van ganzen en/of het schudden van eieren. De FBE heeft in het wijzigingsverzoek verzocht Wildbeheereenheden (hierna: WBE) toe te voegen aan dit voorschrift zodat ook zij schriftelijk gemachtigd kunnen worden en gebruik kunnen maken van de ontheffing.

3.1.2 Wijziging periode

In het besluit van 5 december 2019 is onder voorschrift 16 met betrekking tot overwinterende ganzen opgenomen dat het doden hiervan enkel is toegestaan op percelen met kwetsbare en overige wassen in de periode van 1 oktober tot 1 april. De FBE heeft in het wijzigingsverzoek verzocht deze periode te wijzigen naar 1 oktober tot 1 maart om dit voorschrift aan te laten sluiten bij het huidige Ganzenakkoord.

In het besluit van 5 december 2019 is onder voorschrift 24 opgenomen dat het doden van overzomerende ganzen enkel is toegestaan in de periode 1 april tot 1 oktober. De FBE heeft in het wijzigingsverzoek verzocht deze periode te wijzigen naar 1 maart tot 1 oktober. Deze twee wijzigingsverzoeken met betrekking tot periodes sluiten op elkaar aan.

We handhaven wel het verbod op afschot van grauwe ganzen in de aangewezen foerageergebieden. De foerageergebieden lopen tot 1 april.

3.1.3 Laten vervallen 'buiten-probleemgebieden'

In het besluit van 5 december 2019 hebben de voorschriften 25, 26, 27 en 29 betrekking op 'buiten-probleemgebieden'. Volgens het wijzigingsverzoek is in de huidige situatie geen sprake meer van buiten-probleemgebieden en zodoende is in het wijzigingsverzoek de vraag opgenomen om voorschrift 25 te laten vervallen. Wanneer dit voorschrift komt te vervallen komen hiermee tezamen voorschriften 26, 27 en 29 te vervallen omdat deze direct gebaseerd zijn op het bestaan van buiten-probleemgebieden. Voor voorschrift 28 is verzocht het gebruik van lokmiddelen (niet zijnde bandopnemers) in algemene zin mogelijk te maken in plaats van enkel in de buiten-probleemgebieden omdat deze komen te vervallen.

4 Beoordeling

4.1 Wijzigen voorschriften / algemene achtergrond

De provincie heeft een wettelijke taak voor het verlenen van tegemoetkomingen voor faunaschade. De doelstellingen van het eerste Groninger Ganzenakkoord zijn niet gehaald, de schade die boeren leiden door ganzen leiden is alsnog aanmerkelijk. De schade wordt voornamelijk veroorzaakt door grauwe ganzen (40%). De schade aan voorjaarsgras is gestegen. De aantallen grauwe gans als trekvogel zijn toegenomen de afgelopen jaren. De kosten voor ganzenschade liggen de laatste jaren hoger begroot en administratieve last van het plegen van beheer wordt door grondgebruikers en jagers als belastend en beperkend ervaren.

Eén van de uitgangspunten van het akkoord uit 2014 was het terugbrengen van de feitelijk uitgekeerde schade door overzomerende ganzen tot het schadeniveau van 2005 voor grauwe gans. Dit doel verdwijnt steeds verder uit het zicht. Het streven van het nieuwe akkoord blijft zodoende het zover mogelijk minimaliseren van de zomerschade.

Gezien de toenemende schade van grauwe gans wordt het noodzakelijk geacht het vigerende besluit te wijzigen, op de onderdelen machtigingen, periodes met betrekking tot grauwe gans en de 'buiten-probleem' gebieden.

Machtigingen

In het Ganzenakkoord zijn verschillende punten opgenomen die onderschrijven dat onderlinge samenwerking tussen de uitvoerende partijen een belangrijke rol heeft en als zodanig dient te worden vergemakkelijkt. Hierbij is een betere balans tussen schadebestrijding en bescherming noodzakelijk. Een intensivering van de schadebestrijding blijkt namelijk nodig gezien de huidige (toenemende) schadeomvang. Gezamenlijke oplossingen en betere samenwerking tussen partijen moet hieraan bijdragen. De nadruk ligt hierbij op het planmatig voorkomen van verdere groei van de populaties standganzen en het zoveel mogelijk beperken en voorkomen van schade buiten natuurgebieden.

In het besluit van 5 december 2019 is mogelijk gemaakt dat grondgebruikers door de FBE gemachtigd kunnen worden voor het gebruiken van de ontheffing. Wildbeheereenheden (WBE) zijn hierin niet opgenomen. In de praktijk zijn het de WBE's die uitvoering geven aan de vastgestelde Faunabeheerplannen. Door in voorschrift 7 naast grondgebruikers ook WBE's kunnen deze ook gebruik maken van de ontheffing en zal het besluit beter aansluiten op de uitvoering in de praktijk. Hierdoor wordt de administratieve last om uitvoering te kunnen geven aan het beheer verminderd en kan er sneller en adequater gehandeld worden wanneer schade optreedt. Aan de machtiging zijn voorwaarden gebonden, deze zijn opgenomen onder de nieuwe voorschriften 7A tot en met 7F.

Periode

In het ganzenakkoord is afgesproken dat vanaf 1 maart buiten de foerageergebieden een intensievere aanpak in het kader van schadebestrijding mogelijk moet zijn, gezien de steeds verder oplopende gewasschade in de provincie. Daarom is het nodig om de periodes aan te passen die in de voorschriften in het besluit uit 2019 zijn gesteld en een aantal beperkingen voor de aanpak van standganzen te laten vervallen. Wel handhaven we het verbod op afschot van grauwe ganzen in de aangewezen foerageergebieden in de maand maart, omdat is afgesproken dat de foerageergebieden tot 1 april actief zijn. Ganzen worden in die periode dus ook vooral naar de foerageergebieden verjaagd door de intensievere schadebestrijding.

Buiten-probleemgebieden

In het besluit van 5 december 2019 is er sprake van probleemgebieden met betrekking tot overzomerende grauwe ganzen. Wanneer beheer op grauwe ganzen nodig was buiten de aangewezen probleemgebieden dan waren daar extra voorschriften en administratieve lasten aan verbonden. Dit extra proces bij voorgenomen beheer zorgde voor extra administratieve handelingen voor FBE, jacht(akte)houder, grondgebruiker en de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de provincie Groningen. Door de probleemgebieden te laten vervallen kunnen hiermee voor alle genoemde instanties de extra handelingen ook te vervallen. Dit komt daarmee ten goede aan adequaat beheer of schadebestrijding om te voorzien in wat benodigd is om schade te beperken.

De schade van overzomerende grauwe ganzen is de afgelopen jaren onder de vigerende ontheffing niet afgenomen maar zelfs toegenomen. Door het laten vervallen van de probleemgebieden wordt een extra administratieve last voor alle betrokken partijen weggenomen. Snel en adequaat handelen bij schade wordt hierdoor makkelijker waardoor schade sneller en effectiever kan worden beperkt of voorkomen. Daarom kan de provincie instemmen met de wijziging.

4.2 Staat van instandhouding

Door de wijzigingen zal het beheer van de populatie grauwe ganzen vergemakkelijkt worden. Om schade te beperken is een verruiming van de mogelijkheden tot afschot nodig. Hierdoor worden zeer waarschijnlijk per jaar meer grauwe ganzen geschoten. Overwegend wordt er gesteld dat de voorgenomen wijzigingen geen negatieve effecten zal hebben op de gunstige staat van instandhouding van grauwe gans omdat:

- In het vorige besluit (K17505) is de staat van instandhouding van grauwe gans uiteengezet en voor de provincie beoordeeld als gunstig;
- De populatie grauwe ganzen en de schade door de soort de afgelopen jaren is toegenomen;
- In de provincie veel geschikt habitat voor de soort aanwezig is;
- De voorgenomen wijzigingen enkel voor een jaar geldig zijn en er zodoende geen sprake is van een permanente toename van het te schieten ganzen.

Er wordt zodoende niet verwacht dat deze wijzigingen een negatief effect zullen hebben op de staat van instandhouding van grauwe gans in de provincie Groningen.

5 Conclusie

Omdat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is, kan aan het verzoek om wijziging van de oorspronkelijke ontheffing tegemoet worden gekomen.

Daarom wijzigen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, de ontheffing van 5 december 2019 in het kader van de Wet natuurbescherming op bovengenoemde aspecten. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden. De wijzigingen zijn in 'Gewijzigde Voorschriften' nader uitgewerkt. Verder blijven de oorspronkelijke voorschriften van kracht.